

# Rechenschaftsbericht des Verwaltungsgerichts des Kantons Thurgau an den Grossen Rat

**2022**

The bottom half of the cover features a series of horizontal stripes in various shades of green and blue, creating a modern, layered design.



---

# Rechenschaftsbericht

---

des Verwaltungsgerichts  
und der unteren Instanzen  
der externen Verwaltungsrechtspflege  
des Kantons Thurgau

über das Jahr 2022

---

# Inhaltsverzeichnis

---

A. Verwaltungsgericht	4
1. Allgemeines und Verwaltungsgeschäfte	4
2. Gerichtstätigkeit	9
2.1. Verwaltungsgericht	9
2.2. Versicherungsgericht	13
2.3. Abschreibungen	15
2.4. Weiterzüge Entscheide Verwaltungsgericht	16
2.5. Weiterzüge Entscheide Versicherungsgericht	17
3. Aufsicht	18
4. Besetzung/Personelles	18
4.1. Besetzung des Gerichts (Stand 31. Dezember 2022)	18
4.2. Personelles	19
B. Untere externe Instanzen	20
1. Tätigkeit	20
1.1. Steuerrekurskommission	20
1.2. Rekurskommission für die Gebäudeversicherung	24
1.3. Rekurskommission für Strassenverkehrssachen	25
1.4. Rekurskommission für Landwirtschaftssachen	27
1.5. Enteignungskommission	28
1.6. Personalrekurskommission	29
2. Besetzung (Stand 31. Dezember 2022)	31
2.1. Steuerrekurskommission	31
2.2. Rekurskommission für die Gebäudeversicherung	32
2.3. Rekurskommission für Strassenverkehrssachen	32
2.4. Rekurskommission für Landwirtschaftssachen	33
2.5. Enteignungskommission	34
2.6. Personalrekurskommission	35

Sehr geehrte Frau Präsidentin  
Sehr geehrte Damen und Herren Kantonsrätinnen und Kantonsräte

In Nachachtung der Bestimmungen von § 37 Abs. 2 der Kantonsverfassung und § 34 des Gesetzes über die Verwaltungsrechtspflege erstatten wir Ihnen Bericht über die Tätigkeit des Verwaltungsgerichts und der unteren Instanzen der externen Verwaltungsrechtspflege.

Form und Gliederung der einzelnen Tätigkeitsbereiche gestalten sich weitgehend gleich wie in den Vorjahren.

Wir bitten Sie, sehr geehrte Frau Präsidentin, sehr geehrte Damen und Herren Kantonsrätinnen und Kantonsräte, um Genehmigung unseres Rechenschaftsberichts.

Weinfelden, 6. März 2023

Der Verwaltungsgerichtspräsident  
Richard Weber

Der leitende Verwaltungsgerichtsschreiber  
Jörg Zehnder

# A. Verwaltungsgericht

---

## 1. Allgemeines und Verwaltungsgeschäfte

---

Die Geschäftslast im Jahr 2022 weist ein Total (Verwaltungsgericht und Versicherungsgericht) von 401 Neuzugängen auf. Das bedeutet im Vergleich zum Vorjahr (512 Neuzugänge) eine Reduktion. Dabei gingen die Eingänge im Bereich des allgemeinen Verwaltungsrechts von 208 im Vorjahr auf 147 und im Bereich des Versicherungsgerichts von 304 auf 254 zurück.

Die Zahl der Erledigungen betrug im Berichtsjahr insgesamt 500 (Vorjahr 511) Fälle. 259 (Vorjahr 358) Fälle waren Ende Jahr noch pendent.

Das Gericht kam in 39 (Vorjahr 42) ordentlichen Sitzungen zur Beratung zusammen und führte 14 (Vorjahr 15) Augenscheine durch. Zudem fanden 4 (Vorjahr 5) mündliche, öffentliche Verhandlungen und wie im Vorjahr keine Beweisverhandlung des Gerichts statt.

Das Gericht hat in 6 Plenarsitzungen über grundsätzliche Fragen, Stellungnahmen und Verwaltungsangelegenheiten beraten und entschieden.

Das Verwaltungsgericht hat in der Vernehmlassung zum Entwurf für eine Änderung des Polizeigesetzes (PolG) bei § 35 Abs. 1<sup>bis</sup> darauf hingewiesen, dass gemäss dem erläuternden Bericht vom 8. März 2022 zur Änderung des PolG eine Verlängerung des Gewahrsams ausschliesslich bei Vorliegen einer Fremdgefährdung zulässig sei. Dies lasse sich dem Gesetzeswortlaut in dieser Klarheit nicht entnehmen. Der Gesetzeswortlaut könne auch so interpretiert werden, dass der Gewahrsam sowohl bei Fremdgefährdung (ohne weitere Voraussetzungen) als auch in Fällen, in denen ein Gewahrsam (unabhängig von einer Fremdgefährdung) länger als 24 Stunden notwendig sei, verlängert werden könne.

Mitglieder und Mitarbeitende des Gerichts haben im Berichtsjahr an verschiedenen Weiterbildungsveranstaltungen teilgenommen. So wurden die Sozialversicherungsrechtstagung und die Tagung zu aktuellen Rechtsfragen

im Bau-, Planungs- und Umweltrecht in Luzern, die Tagung über Lichtimmissionen in Bern und das Seminar betreffend Trends im öffentlichen Beschaffungswesen in Zürich besucht. Ebenso nahmen Gerichtsmitglieder an der Tagung der schweizerischen Sozialversicherungsgerichte in Appenzell und an der schweizerischen Verwaltungsrichtertagung in Fribourg teil.

Wie jedes Jahr werden die grundsätzlichen Entscheide in der separaten Reihe TVR publiziert. Seit 2021 erscheint diese Publikation nur noch elektronisch und nicht mehr in Papierform und ist – ebenso wie dieser Rechenschaftsbericht – über Internet ([www.verwaltungsgericht.tg.ch](http://www.verwaltungsgericht.tg.ch)) abrufbar.

## *Verwaltungsgericht*

Die Zahl der Neueingänge im Bereich des allgemeinen Verwaltungsrechts sank von 208 im Vorjahr auf 147.

Die Zahl der Erledigungen betrug 165 (Vorjahr 211) Fälle. Ende 2022 waren 81 Pendenzen (Vorjahr 99) zu verzeichnen, davon 1 aus dem Jahre 2015 (sistiert), 1 (sistiert) aus dem Jahr 2018 und 5 (2 sistiert) aus dem Jahr 2021.

Bezogen auf die einzelnen Sachgebiete im allgemeinen Verwaltungsrecht ergaben sich gegenüber dem Vorjahr verschiedene Veränderungen:

So sanken die Eingänge im Ausländerrecht von 38 auf 20. Die Beschwerden gegen Entscheide des Zwangsmassnahmengerichts (ZMG) reduzierten sich von 9 auf 5. Das ZMG, das über seine Tätigkeit dem Obergericht berichtet, hat 2022 25 (2021 27) Verfahren im Ausländerbereich erledigt.

Im Bereich Steuern reduzierten sich die Eingänge von 20 im Vorjahr auf 16 im Berichtsjahr. Im Bereich Gebühren und Beiträge gab es 1 Neueingang gegenüber 6 im Vorjahr. Im Bereich Bau resultierten 31 Neueingänge gegenüber 53 im Vorjahr. Wie schon in den Vorjahren ergaben sich zahlreiche Neueingänge, da verschiedene Gemeinden aufgrund der bundesrechtlichen Vorgaben ihre Zonenpläne, aber auch ihre Schutzpläne, überarbeitet haben. Dabei gab es auch verschiedene Beschwerdeverfahren von Gemeinden gegen Entscheide des Departementes. Im Bereich Umweltrecht waren 2 neue Beschwerdeverfahren unverändert gegenüber dem Vorjahr zu verzeichnen. Im Submissionsbereich sanken die Neueingänge mit 5 Verfahren gegenüber dem Vorjahr mit 6 Verfahren. Im Sozialhilfereich gab es eine Abnahme von 21 Verfahren im Vorjahr auf 10 Verfahren. Bei den SVG Verkehrsanordnungen gab es eine Abnahme von 9 Verfahren auf 4 Verfahren. Die Beschwerden betreffend SVG Administrativmassnahmen nahmen mit 8 Neueingängen gegenüber 11 im Vorjahr ebenfalls ab. Die Neueingänge in der Rubrik «Tierschutz» blieben mit 1 unverändert. Im Sachgebiet «Strafgesetz» reduzierten sich die Eingänge leicht von 3 auf 2. Im Bereich EG ZGB und Flurrecht wurde 1 (2021 2) neues Beschwerdeverfahren anhängig gemacht.

Die Eingänge an Klagen im Bereich der Verantwortlichkeit sanken von 7 im Vorjahr auf 3. 3 Verfahren im Bereich Konzession wurden 2022 (im

Vorjahr 0) anhängig gemacht. Aufgrund der Aufhebung von § 64 Ziffer 2 VRG per 31. Dezember 2021 wird sich das Verwaltungsgericht inskünftig mit konzessionsrechtlichen Streitigkeiten nicht mehr im Klage-, sondern gegebenenfalls im Beschwerdeverfahren zu befassen haben.

Das Präsidium des Verwaltungsgerichts ist für die Überprüfung von Anordnungen der Polizei gemäss Polizeigesetz (Rechtsbuch 551.1) zuständig. 2022 wurde, wie bereits im Vorjahr, kein Verfahren in diesem Bereich anhängig gemacht.

Mit 1 Verfahren (Vorjahr 2) im Rahmen der Vollstreckung gemäss § 86 Abs. 3 des Gesetzes über die Verwaltungsrechtspflege (VRG, Rechtsbuch 170.1) hat sich gegenüber dem Vorjahr nur eine geringe Veränderung ergeben.

42 (Vorjahr 42) Entscheide im Bereich Verwaltungsrecht wurden 2022 an das Bundesgericht weitergezogen (vgl. die entsprechende Tabelle auf S. 16). Gleichzeitig fällte das Bundesgericht in 48 (im Vorjahr 33) Verfahren einen Entscheid. Im Berichtsjahr erledigte das Bundesgericht 23 (im Vorjahr 19) Beschwerden durch Abweisung, 21 (im Vorjahr 10) durch Nichteintreten, 4 (im Vorjahr 3) durch vollständige und 0 (im Vorjahr 1) durch teilweise Gutheissung. 23 (im Vorjahr 29) Beschwerden, wovon 17 aus dem Berichtsjahr und 6 aus dem Jahr 2021 stammen, waren Ende Jahr beim Bundesgericht noch pendent.

## *Verwaltungsgericht als Versicherungsgericht*

Das Verwaltungsgericht als Versicherungsgericht hatte im Berichtsjahr 254 Neueingänge und somit 50 weniger als im Vorjahr (304) zu verzeichnen. 335 (im Vorjahr 300) Fälle wurden erledigt. Die Zahl der Ende Jahr pendenten Verfahren nahm von 259 (2021) auf 178 (2022) ab. Von den 178 Pendenzen stammen 1 (sistiert) aus dem Jahr 2017, 3 (1 sistiert) aus dem Jahr 2018, 6 (1 sistiert) aus dem Jahr 2019, 6 (1 sistiert) aus dem Jahr 2020 und 13 (1 sistiert) aus dem Jahr 2021.

Im Bereich der Invalidenversicherung hat sich der Eingang der Beschwerdeverfahren von 138 auf 111 erheblich reduziert. Im Sachgebiet der Unfallversicherung ist der Eingang von neuen Beschwerden mit 30 gegenüber dem Vorjahr unverändert geblieben. Die Anzahl Neueingänge im Sachgebiet der Ergänzungsleistungen bildete sich von 32 auf 25 zurück. Die Eingänge in den Verfahren in Zusammenhang mit der Arbeitslosenversicherung sanken von 60 im Vorjahr auf 36. Die Beschwerden in den Bereichen AHV, EO, FAK erhöhten sich von 12 im Jahr 2021 auf 17 im Berichtsjahr. Ebenso ist eine Zunahme im Bereich KVG mit 15 gegenüber 10 neuen Beschwerden im Vorjahr zu verzeichnen.

Nebst den Beschwerdeverfahren gingen auch 15 (im Vorjahr 19) neue Klagen ein, davon 5 (im Vorjahr 5) betreffend berufliche Vorsorge, 4 im Bereich KVG (im Vorjahr 2) und 6 (im Vorjahr 12) im Bereich der Zusatzversicherung zur Krankenversicherung (VVG).

2022 wurden 45 Entscheide des Verwaltungsgerichts als Versicherungsgericht und damit 10 mehr als im Vorjahr an das Bundesgericht weitergezogen (vgl. die entsprechende Tabelle auf S. 17). Das Bundesgericht erledigte 2022 insgesamt 38 (im Vorjahr 27) Beschwerden, davon 16 (im Vorjahr 13) durch Abweisung, 16 (im Vorjahr 10) durch Nichteintreten, 2 (im Vorjahr 3) durch vollständige und 4 (im Vorjahr 1) durch teilweise Gutheissung. 20 (im Vorjahr 13) Beschwerden (alle aus dem Berichtsjahr) blieben am Jahresende pendent.

---

## 2. Gerichtstätigkeit

---

### 2.1. Verwaltungsgericht

#### Geschäftsgang nach Sachgebieten

	Übertrag Vorjahr	Eingegangen	Total	Erledigt	Pendent
<i>Beschwerden</i>					
– Ausländerrecht AIG	15	20	35	23	12
– AIG Zwangsmassnahmen	1	5	6	4	2
– Bau	28	31	59	30	29
– Bodenrecht	–	2	2	1	1
– EG ZGB und Flurgesetz	2	1	3	2	1
– Gebäudeversicherung	–	3	3	2	1
– Gebühren und Beiträge	–	1	1	–	1
– Gewerbebewilligungen	–	7	7	4	3
– Opferhilfegesetz	–	2	2	1	1
– Personalrecht	2	1	3	2	1
– Schulwesen	2	5	7	3	4
– Sozialhilfe	11	10	21	16	5
– Steuern	11	16	27	21	6
– Stimmrecht	–	3	3	3	–
– Strafgesetz	2	2	4	4	–
– Submission	1	5	6	6	–
– SVG Admin. Massnahmen	5	8	13	9	4
– SVG Verkehrsanordnungen	6	4	10	9	1
– Tierschutz	–	1	1	–	1
– Umweltrecht	2	2	4	4	–
– Diverse Beschwerden	5	10	15	14	1
<b>Total Beschwerden 2022</b>	<b>93</b>	<b>139</b>	<b>232</b>	<b>158</b>	<b>74</b>
Total Beschwerden 2021	98	197	295	202	93
Total Beschwerden 2020	115	182	297	199	98

	Übertrag Vorjahr	Eingegangen	Total	Erledigt	Pendent
<i>Weitere Verfahren</i>					
Klagen					
– Verantwortlichkeit	5	3	8	4	4
– Konzession	–	3	3	1	2
– Diverse Klagen	1	–	1	–	1
Vollstreckung	–	1	1	1	–
Diverses	–	1	1	1	–
<b>Total weitere Verfahren 2022</b>	<b>6</b>	<b>8</b>	<b>14</b>	<b>7</b>	<b>7</b>
<b>Gesamttotal 2022</b>	<b>99</b>	<b>147</b>	<b>246</b>	<b>165</b>	<b>81*</b>
Gesamttotal 2021	102	208	310	211	99
Gesamttotal 2020	119	194	313	211	102

\* Von den 81 Pendenzen stammen 1 (sistiert) aus dem Jahr 2015, 1 (sistiert) aus dem Jahr 2018 und 5 (2 sistiert) aus dem Jahr 2021.

Die Herkunft der Beschwerdefälle zeigt die folgende Übersicht der Vorinstanzen.

	2022	2021	2020
Regierungsrat	–	2	–
Departement für Inneres und Volkswirtschaft	5	6	11
Departement für Erziehung und Kultur	6	1	3
Departement für Justiz und Sicherheit	30	47	39
Departement für Bau und Umwelt	38	67	52
Departement für Finanzen und Soziales	19	24	32
Steuerrekurskommission	15	20	18
Rekurskommission für die Gebäudeversicherung	3	–	–
Rekurskommission für Strassenverkehrssachen	8	12	4
Rekurskommission für Landwirtschaftssachen	2	1	4
Enteignungskommission	–	–	–
Personalrekurskommission	1	1	2
Zwangsmassnahmengericht	5	9	11
Diverse und Gemeinden	7	7	6
<b>Total</b>	<b>139</b>	<b>197</b>	<b>182</b>

## Art der Erledigung

	Gesamt- zahl	durch Ab- schreibung	Erledigungen durch Entscheid				
			Anzahl	Nicht- eintreten	Ab- weisung	Gut- heissung	Teilweise Gutheissung
<i>Beschwerden</i>							
– Ausländerrecht AIG	23	3	20	2	13	2	3
– AIG Zwangsmassnahmen	4	–	4	–	1	2	1
– Bau	30	3	27	1	21	4	1
– Bodenrecht	1	–	1	1	–	–	–
– EG ZGB und Flurgesetz	2	–	2	–	2	–	–
– Gebäudeversicherung	2	1	1	–	–	–	1
– Gewerbebewilligungen	4	1	3	–	3	–	–
– Opferhilfegesetz	1	–	1	–	1	–	–
– Personalrecht	2	–	2	–	1	1	–
– Schulwesen	3	1	2	–	–	1	1
– Sozialhilfe	16	1	15	–	8	3	4
– Steuern	21	2	19	3	12	3	1
– Stimmrecht	3	1	2	–	2	–	–
– Strafgesetz	4	1	3	1	2	–	–
– Submission	6	3	3	–	3	–	–
– SVG Admin. Massnahmen	9	–	9	1	8	–	–
– SVG Verkehrsanordnungen	9	3	6	–	3	–	3
– Umweltrecht	4	–	4	–	2	2	–
– Diverse Beschwerden	14	2	12	–	9	3	–
<b>Total Beschwerden 2022</b>	<b>158</b>	<b>22</b>	<b>136</b>	<b>9</b>	<b>91</b>	<b>21</b>	<b>15</b>
Total Beschwerden 2021	202	18	184	15	112	28	29
Total Beschwerden 2020	199	31	168	21	98	22	27

	Gesamt- zahl	durch Ab- schreibung	Erledigungen durch Entscheid					Teilweise Gutheissung
			Anzahl	Nicht- eintreten	Ab- weisung	Gut- heissung		
<i>Weitere Verfahren</i>								
Klagen								
– Verantwortlichkeit	4	2	2	–	1	–	1	
– Konzession	1	–	1	1	–	–	–	
Vollstreckung	1	–	1	–	–	–	1	
Diverses	1	–	1	–	1	–	–	
<b>Total</b>								
<b>weitere Verfahren 2022</b>	<b>7</b>	<b>2</b>	<b>5</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>–</b>	<b>2</b>	
<b>Gesamttotal 2022</b>	<b>165</b>	<b>24</b>	<b>141</b>	<b>10</b>	<b>93</b>	<b>21</b>	<b>17</b>	
Gesamttotal 2021	211	20	191	17	117	28	29	
Gesamttotal 2020	211	33	178	24	104	23	27	

## 2.2. Versicherungsgericht

### Geschäftsgang nach Sachgebieten

	Übertrag Vorjahr	Eingegangen	Total	Erledigt	Pendent
<i>Beschwerden</i>					
– KVG	7	15	22	12	10
– UVG	38	30	68	42	26
– MVG	1	–	1	1	–
– AHV, EO, FAK	12	17	29	20	9
– IV	109	111	220	159	61
– EL	25	25	50	29	21
– ALV	37	36	73	52	21
<b>Total Beschwerden 2022</b>	<b>229</b>	<b>234</b>	<b>463</b>	<b>315</b>	<b>148</b>
Total Beschwerden 2021	231	283	514	285	229
Total Beschwerden 2020	170	331	501	270	231

#### *Weitere Verfahren*

##### Klagen

– BVG	5	5	10	9	1
– KVG	15	4	19	2	17
– VVG	9	6	15	7	8
Revisionsbegehren	1	5	6	2	4
<b>Total weitere Verfahren 2022</b>	<b>30</b>	<b>20</b>	<b>50</b>	<b>20</b>	<b>30</b>
<b>Gesamttotal 2022</b>	<b>259</b>	<b>254</b>	<b>513</b>	<b>335</b>	<b>178*</b>
Gesamttotal 2021	255	304	559	300	259
Gesamttotal 2020	194	342	536	281	255

\* Von den 178 Pendenzen stammen 1 (sistiert) aus dem Jahr 2017, 3 (1 sistiert) aus dem Jahr 2018, 6 (1 sistiert) aus dem Jahr 2019, 6 (1 sistiert) aus dem Jahr 2020 und 13 (1 sistiert) aus dem Jahr 2021.

## Art der Erledigung

	Gesamtzahl	durch Abschreibung	Erledigungen durch Entscheid				
			Anzahl	Nicht-eintreten	Abweisung	Gutheissung	Teilweise Gutheissung*
<i>Beschwerden</i>							
– KVG	12	1	11	1	6	1	3
– UVG	42	2	40	3	27	1	9
– MVG	1	–	1	–	–	–	1
– AHV / EO / FAK	20	1	19	–	17	1	1
– IV	159	7	152	4	78	13	57
– EL	29	–	29	2	14	1	12
– ALV	52	3	49	2	44	2	1
<b>Total Beschwerden 2022</b>	<b>315</b>	<b>14</b>	<b>301</b>	<b>12</b>	<b>186</b>	<b>19</b>	<b>84</b>
Total Beschwerden 2021	285	28	257	22	145	15	75
Total Beschwerden 2020	270	27	243	18	133	23	69
<i>Weitere Verfahren</i>							
Klagen							
– BVG	9	5	4	1	2	1	–
– KVG	2	1	1	–	1	–	–
– VVG	7	–	7	–	3	2	2
Revisionsbegehren	2	1	1	–	1	–	–
<b>Total weitere Verfahren 2022</b>	<b>20</b>	<b>7</b>	<b>13</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	<b>3</b>	<b>2</b>
<b>Gesamttotal 2022</b>	<b>335</b>	<b>21</b>	<b>314</b>	<b>13</b>	<b>193</b>	<b>22</b>	<b>86</b>
Gesamttotal 2021	300	30	270	25	149	16	80
Gesamttotal 2020	281	32	249	19	135	26	69

\* inkl. Rückweisungen

## 2.3. Abschreibungen

### Verwaltungsgericht

Von den 24 Abschreibungen ergingen:

15 infolge Rückzugs  
9 infolge Gegenstandslosigkeit  
0 infolge Anerkennung  
0 infolge Wiedererwägung  
0 infolge Vergleichs

---

**24 Total**

### Versicherungsgericht

Von den 21 Abschreibungen ergingen:

16 infolge Rückzugs  
3 infolge Gegenstandslosigkeit  
2 infolge Anerkennung  
0 infolge Wiedererwägung  
0 infolge Vergleichs

---

**21 Total**

## 2.4. Weiterzüge Entscheide Verwaltungsgericht

Anfang 2022 waren beim Bundesgericht noch 29 Beschwerden pendent. 42 Entscheide des Verwaltungsgerichts wurden 2022 an das Bundesgericht weitergezogen.

23 Beschwerden blieben am Jahresende 2022 pendent.

Die vom Bundesgericht behandelten Beschwerden stammen aus folgenden Sachgebieten:

	Weiterzüge	Urteile ergangen	Erledigungen			
			Abweisung	Abschr. / Nichteintreten	Gutheissung	Teilweise Gutheissung
<i>Beschwerden</i>						
– Ausländerrecht AIG	7	8	5	1	2	–
– AIG Zwangsmassnahmen	–	2	–	–	2	–
– Bau	15	22	8	14	–	–
– Diverse Beschwerden	4	–	–	–	–	–
– EG ZGB und Flurgesetz	1	1	1	–	–	–
– OHG	1	–	–	–	–	–
– Sozialhilfe	–	2	–	2	–	–
– Steuern	4	3	3	–	–	–
– Strafgesetz	1	1	1	–	–	–
– Stimmrecht	1	1	1	–	–	–
– Submission	1	–	–	–	–	–
– SVG Admin. Massnahmen	4	3	–	3	–	–
– SVG Verkehrsanordnungen	1	–	–	–	–	–
– Tierschutz	1	5	4	1	–	–
– Umwelt	1	–	–	–	–	–
<b>Gesamttotal 2022</b>	<b>42</b>	<b>48</b>	<b>23</b>	<b>21</b>	<b>4</b>	<b>–</b>
<b>Gesamttotal 2021</b>	<b>42</b>	<b>33</b>	<b>19</b>	<b>10</b>	<b>3</b>	<b>1</b>
<b>Gesamttotal 2020</b>	<b>56</b>	<b>56</b>	<b>30</b>	<b>16</b>	<b>7</b>	<b>3</b>

## 2.5. Weiterzüge Entscheide Versicherungsgericht

Anfang 2022 waren beim Bundesgericht noch 13 Beschwerden pendent. 45 Entscheide des Verwaltungsgerichts als Versicherungsgericht wurden 2022 an das Bundesgericht weitergezogen.

20 Beschwerden blieben am Jahresende 2022 pendent.

Die vom Bundesgericht behandelten Beschwerden stammen aus folgenden Sachgebieten:

	Weiterzüge	Urteile ergangen	Erledigungen			
			Abweisung	Abschr. / Nichteintreten	Gutheissung	Teilweise Gutheissung
<i>Beschwerden</i>						
– KVG	5	4	–	4	–	–
– UVG	5	4	2	–	2	–
– AHV / EO / FAK	3	5	5	–	–	–
– MVG	1	–	–	–	–	–
– IV	16	14	7	3	–	4
– EL	2	2	2	–	–	–
– ALV	8	6	–	6	–	–
<i>Weitere Verfahren</i>						
<i>Klagen</i>						
– BVG	2	1	–	1	–	–
– KVG-S	1	–	–	–	–	–
– VVG	1	1	–	1	–	–
Revisionsbegehren	1	1	–	1	–	–
<b>Gesamttotal 2022</b>	<b>45</b>	<b>38</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>2</b>	<b>4</b>
Gesamttotal 2021	35	27	13	10	3	1
Gesamttotal 2020	35	40	16	15	4	5

---

### 3. Aufsicht

---

Im Rahmen der administrativen Aufsicht über die unteren Instanzen der externen Verwaltungsrechtspflege fand die jährliche Konferenz mit den Präsidentinnen und Präsidenten der Rekurskommissionen und der Enteignungskommission statt. Aus aufsichtsrechtlicher Sicht sind für dieses Jahr keine besonderen Bemerkungen anzubringen.

---

### 4. Besetzung / Personelles

---

#### 4.1. Besetzung des Gerichts (Stand 31. Dezember 2022)

	<i>Amtsantritt</i>		<i>Geburtsjahr</i>
Präsident:	2008	Richard Weber, lic. iur., Rechtsanwalt	1959
Vizepräsident:	2004	Marc Stähli, Dr. iur., Rechtsanwalt	1965
Mitglieder:	2010	Michael Alde, lic. iur., Rechtsanwalt	1969
	2004	Danilo Clematide, lic. iur.	1960
	2008	Simon Krauter, lic. iur., Rechtsanwalt	1976
	2021	Christa Locher, lic. iur., Rechtsanwältin	1984
	2019	Madeleine Randacher, Dr. iur., Rechtsanwältin	1971

	<i>Amtsantritt</i>		<i>Geburtsjahr</i>
Ersatzmitglieder:	2010	Ruth Faller Graf, lic. iur., Rechtsanwältin	1969
	2015	René Hunziker, lic. iur., Rechtsanwalt	1971
	1992	Jürg Schlatter, lic. iur., Rechtsanwalt	1956
Leitender Gerichtsschreiber:	1998	Jörg Zehnder, lic. iur., Rechtsanwalt	1965
Gerichtsschreiberinnen/ Gerichtsschreiber:	2021	David Frischknecht, MLaw	1989
	2011	Andrea Keller, lic. iur., Rechtsanwältin	1978
	2008	Jürg Laager, lic. iur., Rechtsanwalt	1968
	2010	Monika Linder, lic. iur., Rechtsanwältin	1972
	2019	Marina Schächtle, MLaw, Rechtsanwältin	1985
	2021	Lars Vontobel, MLaw, Rechtsanwalt	1992

## 4.2. Personelles

Im Bereich der für das Verwaltungsgericht tätigen Personen ergaben sich im Berichtsjahr keine Veränderungen. Diesen wurden die Ergebnisse der im Jahr 2021 durchgeführten Personalbefragung und die daraus zu ziehenden Schlüsse zur Kenntnis gebracht.

Die Beurteilung der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter erfolgte nach den neuen kantonalen Richtlinien.

## B. Untere externe Instanzen

---

### 1. Tätigkeit

---

#### 1.1. Steuerrekurskommission

Zu Beginn des Jahres 2022 waren bei der Steuerrekurskommission gemäss Rechenschaftsbericht des Jahres 2021 80 Rekurse/Beschwerden pendent. Im Berichtsjahr wurden 164 (im Vorjahr 233) Rekurse/Beschwerden anhängig gemacht. Von diesen insgesamt 244 Geschäften hat die Steuerrekurskommission im Jahr 2022 192 (Vorjahr 240) Entscheide eröffnet.

Am Ende des Berichtsjahres sind somit 52 Rekurse/Beschwerden pendent (Vorjahr 80). Davon sind 2 Verfahren aus dem Jahr 2021 und 1 Verfahren aus dem Jahr 2022 sistiert worden, somit sind 49 Verfahren aus dem Jahr 2022 in Bearbeitung.

Im Berichtsjahr führte die Steuerrekurskommission drei Sitzungen (nicht öffentlich) durch. Dabei wurden insgesamt 12 Rekurse/Beschwerden behandelt.

## Geschäftsgang nach Sachgebieten

Rekursgegenstand	Übertrag Vorjahr	Im Berichts- jahr eingegangen	Total	Erledigt	Pendent
Staats- und Gemeindesteuern (inkl. Quellensteuern)	38	70	108	88	20
Kapital- und Liquidationsgewinnsteuern	–	1	1	1	–
Liegenschaftenschätzung	1	10	11	7	4
Handänderungssteuern	–	1	1	–	1
Erbschafts- und Schenkungssteuern	–	–	–	–	–
Nach- und Strafsteuern	–	2	2	1	1
Direkte Bundessteuer	32	58	90	71	19
Verrechnungssteuern	–	–	–	–	–
Militärpflichtersatz	–	2	2	2	–
Ordnungsbussen	5	4	9	7	2
Grundstückgewinnsteuern	1	5	6	6	–
Liegenschaftensteuern	–	–	–	–	–
Steuerrechnungen	2	2	4	4	–
Steuererlass	–	9	9	4	5
Mehrwertabgabe	1	–	1	1	–
<b>Total 2022</b>	<b>80</b>	<b>164</b>	<b>244</b>	<b>192</b>	<b>52</b>
Total 2021	87	233	320	240	80
Total 2020	115	209	324	241	83

## Art der Erledigung

Rekursgegenstand	Abschreibungen				Durch Entscheid erledigt				
	Gesamtzahl	Anzahl	Abschreibungsgrund		Inhalt der Entscheide				
			Rückzug	Anerkennung	Anzahl	Nichteintreten	Abweisung	Gutheissung	Teilweise Gutheissung
Staats- und Gemeindesteuern (inkl. Quellensteuern)	88	28	25	3	60	22	25	5	8
Kapital- und Liquidationsgewinnsteuern	1	–	–	–	1	–	1	–	–
Liegenschaftenschätzung	7	3	3	–	4	1	3	–	–
Handänderungssteuern	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Erbschafts- und Schenkungssteuern	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Nach- und Strafsteuern	1	–	1	–	–	–	–	–	–
Direkte Bundessteuer	71	24	21	3	47	18	17	4	8
Verrechnungssteuern	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Militärpflichtersatz	2	1	1	–	1	1	–	–	–
Ordnungsbussen	7	4	4	–	3	3	–	–	–
Grundstückgewinnsteuern	6	3	3	–	3	–	3	–	–
Liegenschaftssteuern	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Steuerrechnungen	4	3	3	–	1	1	–	–	–
Steuererlass und Sicherstellungsverfügung	4	1	1	–	3	–	3	–	–
Mehrwertabgabe	1	–	–	–	1	–	–	1	–
<b>Total 2022</b>	<b>192</b>	<b>67</b>	<b>62</b>	<b>6</b>	<b>124</b>	<b>46</b>	<b>52</b>	<b>10</b>	<b>16</b>
Total 2021	240	111	106	5	129	28	82	7	12
Total 2020	241	98	77	21	143	29	95	11	8

## Pendenzen

---

Pendenzen Ende Vorjahr (31.12.2021)	80
Im Berichtsjahr 2022 eingegangen	164
<b>Total</b>	<b>244</b>
<b>Erledigte Fälle 2022</b>	<b>192</b>
<b>Pendenzen Ende 2022</b>	<b>52</b>

## 1.2. Rekurskommission für die Gebäudeversicherung

Die Rekurskommission für die Gebäudeversicherung hielt im Jahre 2022 drei Sitzungen ab (im Vorjahr zwei) und führte vier Augenscheine durch. Die Anzahl der Rekurseingänge ist gegenüber dem Vorjahr leicht zurückgegangen. Von den 25 erledigten Rekursen konnten 22 zufolge Rückzugs/ Gegenstandslosigkeit abgeschrieben werden, zwei Rekurse wurden abgewiesen und ein Rekurs wurde gutgeheissen.

### Geschäftsgang nach Sachgebieten

Rekursgegenstand	Übertrag Vorjahr	Im Berichtsjahr eingegangen	Total	Erledigt	Pendent
Schadenvergütung	12	8	20	16	4
Gebäudeschätzung	1	1	2	1	1
Prämienrechnung	–	6	6	6	–
Versicherungswert	2	3	5	2	3
<b>Total 2022</b>	<b>15</b>	<b>18</b>	<b>33</b>	<b>25</b>	<b>8*</b>
Total 2021	4	25	29	14	15
Total 2020	6	8	14	10	4

\* Pendenzen per 31. Dezember 2022: 8

### Art der Erledigung

Rekursgegenstand	Abschreibungen				Durch Entscheid erledigt				
	Gesamtzahl	Abschreibungsgrund			Inhalt der Entscheide				
Anzahl		Rückzug/ Gegenstandslos	Wiedererwägung	Anzahl	Nichteintreten	Abweisung	Gutheissung	Teilweise Gutheissung	
Schadenvergütung	16	13	13	–	3	–	2	1	–
Gebäudeschätzung	1	1	1	–	–	–	–	–	–
Prämienrechnung	6	6	6	–	–	–	–	–	–
Versicherungswert	2	2	2	–	–	–	–	–	–
<b>Total 2022</b>	<b>25</b>	<b>22</b>	<b>22</b>	<b>–</b>	<b>3</b>	<b>–</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>–</b>
Total 2021	14	14	14	–	–	–	–	–	–
Total 2020	10	10	10	–	–	–	–	–	–

### **1.3. Rekurskommission für Strassenverkehrssachen**

Zu Beginn des Geschäftsjahres 2022 waren bei der Rekurskommission für Strassenverkehrssachen 16 Rekurse pendent; im Berichtsjahr 2022 wurden 80 Geschäfte (Vorjahr 88) neu anhängig gemacht. Von diesen insgesamt 96 Geschäften wurden im Berichtsjahr 80 (Vorjahr 91) erledigt, sodass am Ende des Berichtsjahres noch 16 Rekurse pendent geblieben sind.

Die Rekurskommission für Strassenverkehrssachen des Kantons Thurgau ist im Berichtsjahr 2022 zu 11 Sitzungen zusammengekommen; in einem Rekursverfahren wurde eine öffentliche Parteiverhandlung durchgeführt.

## Geschäftsgang nach Sachgebieten

Rekursgegenstand	Übertrag Vorjahr	Eingegangene Rekurse	Total	Erledigt	Pendent
Auflagen im Führerausweis	1	7	8	6	2
Verwarnungen	1	7	8	8	–
Warnungsentzüge	–	10	10	7	3
Sicherungsentzüge	6	25	31	27	4
Kontrollschilderentzüge	3	21	24	19	5
Führerausweis auf Probe/ Annullierung des Führerausweises	–	2	2	2	–
Aberkennung ausländischer Ausweise	–	4	4	4	–
Abklärung Fahreignung, Fahrkompetenz	2	2	4	3	1
Gebühren/Diverses	3	2	5	4	1
<b>Total 2022</b>	<b>16</b>	<b>80</b>	<b>96</b>	<b>80</b>	<b>16</b>
Total 2021	19	88	107	91	16
Total 2020	11	89	100	81	19

## Art der Erledigung

Rekursgegenstand	Abschreibungen				Durch Entscheid erledigt			
	Gesamt- zahl	Wieder- erwägung	Rück- züge	Andere Gründe	Nicht- eintreten	Ab- weisung	Gut- heissung	Teilweise Gutheissung
Auflagen im Führerausweis	6	–	3	–	1	–	–	2
Verwarnungen	8	–	4	1	3	–	–	–
Warnungsentzüge	7	–	1	–	2	3	1	–
Sicherungsentzüge	27	–	9	1	4	10	1	2
Kontrollschilderentzüge	19	–	4	4	11	–	–	–
FüA Probe/ Annullierung des FüA	2	–	–	–	–	2	–	–
Aberkennung ausländischer Ausweise	4	2	1	–	–	–	1	–
Abklärung Fahreignung, Fahrkompetenz	3	–	1	–	–	1	1	–
Gebühren/Diverses	4	–	1	–	1	1	–	1
<b>Total 2022</b>	<b>80</b>	<b>2</b>	<b>24</b>	<b>6</b>	<b>22</b>	<b>17</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
Total 2021	91	4	20	4	28	27	4	4
Total 2020	81	2	25	2	19	24	4	5

## 1.4. Rekurskommission für Landwirtschaftssachen

### Geschäftsgang nach Sachgebieten

Rekursgegenstand	Übertrag Vorjahr	Im Berichtsjahr eingegangen	Total	Erledigt	Pendent
Bäuerliches Bodenrecht	5	4	9	8	1
<b>Total 2022</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>9</b>	<b>8</b>	<b>1</b>
Total 2021	2	11	13	8	5
Total 2020	4	2	6	4	2

### Art der Erledigung

Rekursgegenstand	Gesamt- zahl	durch Ab- schreibung	Erledigungen durch Entscheid				
			Anzahl	Nicht- eintreten	Ab- weisung	Gut- heissung	Teilweise Gutheissung
Bäuerliches Bodenrecht	8	4	4	1	2	1	–
<b>Total 2022</b>	<b>8</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>–</b>
Total 2021	8	4	4	–	–	3	1
Total 2020	4	1	3	1	2	–	–

# 1.5. Enteignungskommission

## Geschäftsgang nach Sachgebieten

Rekursgegenstand	Übertrag Vorjahr	Im Berichtsjahr eingegangen	Total	Erledigt	Pendent
Materielle Enteignung	8	3	11	5	6
Formelle Enteignung	1	12	13	1	12
<b>Total 2022</b>	<b>9</b>	<b>15*</b>	<b>24</b>	<b>6</b>	<b>18</b>
Total 2021	3	7	10	1	9
Total 2020	4	–	4	1	3

\* Von den im Jahr 2022 eingegangenen 15 Gesuchen betreffen 14 dasselbe Planungsverfahren. Sämtliche 14 Gesuche wurden sistiert, bis über das Projekt rechtskräftig entschieden ist.

## Art der Erledigung

Rekursgegenstand	Gesamt- zahl	durch Ab- schreibung	Erledigungen durch Entscheid				
			Anzahl	Nicht- eintreten	Ab- weisung	Gut- heissung	Teilweise Gutheissung
Materielle Enteignung	5	5	–	–	–	–	–
Formelle Enteignung	1	–	1	–	–	1	–
<b>Total 2022</b>	<b>6</b>	<b>5</b>	<b>1</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>1</b>	<b>–</b>
Total 2021	1	1	–	–	–	–	–
Total 2020	1	–	1	–	1	–	–

## 1.6. Personalrekurskommission

### Geschäftsgang nach Sachgebieten

Rekursgegenstand	Übertrag Vorjahr	Eingänge	Total	Erledigt	Pendent
Beendigung Dienstverhältnis	6	8	14	8	6
Besoldung/Einstufung/Pensum	2	2	4	3	1
Diverse	7	4	11	9	2
<b>Total 2022</b>	<b>15</b>	<b>14</b>	<b>29</b>	<b>20</b>	<b>9</b>
Total 2021	8	27	35	20	15
Total 2020	4	14	18	10	8

### Art der Erledigung

Rekursgegenstand	Gesamt- zahl	durch Ab- schreibung	E r l e d i g u n g e n durch Entscheid				
			Anzahl	Nicht- eintreten	Ab- weisung	Gut- heissung	Teilweise Gutheissung
Beendigung Dienstverhältnis	8	1	7	–	4	1	2
Besoldung/ Einstufung/Pensum	3	1	2	1	–	1	–
Diverse	9	3	6	–	1	–	5
<b>Total 2022</b>	<b>20</b>	<b>5</b>	<b>15</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	<b>2</b>	<b>7</b>
Total 2021	20	7	13	2	5	4	2
Total 2020	10	5	5	1	2	1	1

## Herkunft der erledigten Rekursfälle / Übersicht der Vorinstanzen

	2022	2021	2020
Kantonale Amtsstellen	2	5	3
Departemente/Staatskanzlei	–	–	–
Bezirksgerichte	–	–	–
Politische Gemeinden	2	4	2
Schulgemeinden	13	9	4
Höhere Schulen	2	1	1
Diverse	1	1	–
<b>Total</b>	<b>20</b>	<b>20</b>	<b>10</b>

---

## 2. Besetzung (Stand 31. Dezember 2022)

---

### 2.1. Steuerrekurskommission

	<i>Amtsantritt</i>		<i>Geburtsjahr</i>
Präsidentin:	1996	Thür Brechbühl Suzanne, lic. iur., Rechtsanwältin	1962
Vizepräsident:	2016	Friedrich Gerd, dipl. Steuerexperte	1958
Mitglieder:	2015	Badertscher Heinz, dipl. Steuerexperte	1966
	2010	Canal Renato, lic. iur.	1959
	2006	Hess Jürg, Landwirt	1965
Ersatzmitglieder:	2020	Bilgeri Debora, lic. iur., Rechtsanwältin	1974
	2020	Brülisauer Peter, Dr. iur., dipl. Steuerexperte	1965
	2020	Meili Peter, lic. iur.	1981
Gerichtsschreiberinnen:		Weber Isabelle, MLaw	1989
		Zingre Kläusli Yvonne, lic. iur., Rechtsanwältin	1970
Gerichtsschreiber:		Baumann Stefan, MLaw	1987

## 2.2. Rekurskommission für die Gebäudeversicherung

	<i>Amtsantritt</i>		<i>Geburtsjahr</i>
Präsident:	2008	Nater Lukas, lic. iur., Rechtsanwalt	1959
Vizepräsident:	2012	Huber Cyrill, Bauführer/Bauleiter	1963
Mitglieder:	2012	Fischer Konradin, dipl. Bauingenieur ETH/SIA	1961
	2020	Jaeger Marcel, Geschäftsführer	1981
	2022	Wilck Tina, Architektin FH	1974
Gerichtsschreiberin:		Ammann Doris, M.A. HSG, Rechtsanwältin	1984

## 2.3. Rekurskommission für Strassenverkehrssachen

Präsident:	2020	Canal Renato, lic. iur.	1959
Vizepräsidentin:	2016	Meyer Schuster Danielle, lic. iur., Rechtsanwältin	1973
Mitglieder:	2020	Baumann Christof, dipl. Ing. Architekt FH/SIA	1967
	2016	Klein Christa, Kauffrau	1967
	2013	Müller Hugo, Fahrlehrer	1959
Gerichtsschreiber:		Mohr Nicolas, lic. iur., Rechtsanwalt	1985
		Wohnlich Peter, lic. iur., Rechtsanwalt	1984

## 2.4. Rekurskommission für Landwirtschaftssachen

	<i>Amtsantritt</i>		<i>Geburtsjahr</i>
Präsident:	2004	Dünner Peter, lic. iur. HSG, Rechtsanwalt	1967
Vizepräsident:	2012	Hess Jürg, Landwirt	1965
Mitglieder:	1996	Henauer-Labhart Kurt, Landwirt	1958
	2008	Meyer Andreas, Landwirt	1961
Ersatzmitglied:	2012	Marti Ueli, Landwirt	1981
Gerichtsschreiber:		Müller Dorian, lic. iur., Rechtsanwalt	1983

## 2.5. Enteignungskommission

	<i>Amtsantritt</i>		<i>Geburtsjahr</i>
Präsident:	2016	Dünner Peter, lic. iur. HSG, Rechtsanwalt	1967
Vizepräsident:	2012	Büchel Peter, Architekt HTL	1968
Mitglieder:	2008	Eberle Benedikt, dipl. Bauingenieur FH	1961
	2016	Wirz-Huber Franziska, akkreditierte Schätzungsexpertin	1977
Ersatzmitglied:	2020	Marti Ueli, Landwirt	1981
Gerichtsschreiber:		Müller Dorian, lic. iur., Rechtsanwalt	1983

## 2.6. Personalrekurskommission

	<i>Amtsantritt</i>		<i>Geburtsjahr</i>
Präsidentin:	2016	Zahnd-Rossi Fabienne, M.A. HSG, Rechtsanwältin, Leitende Gerichtsschreiberin	1984
Vizepräsidentin:	2004	Dahinden Regula, Schulpflegerin	1963
Mitglieder:	2022	Drack Silja, Dr. oec. HSG, Leiterin Human Resources	1979
	2020	Kobi Marius, lic. iur., Rechtsanwalt, Leiter Rechtsdienst Staatskanzlei des Kantons Thurgau	1976
Ersatzmitglieder:	2022	Bachmann Doris, Schulleiterin	1968
	2004	Thalmann Markus, Gemeindepräsident a.D.	1957
	2022	Wieland Thomas, Schulpräsident	1966
Gerichtsschreiberin:		Meienberg Katharina, Mag. Jur., LL.M. Rechtsanwältin, Bezirksgerichtsschreiberin	1991
Gerichtsschreiber:		Birguel Ahmet, M.A. HSG, Rechtsanwalt, Staatsanwalt	1981

**3.8610.200**